

Uchwała Nr 2485/2016  
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 7 kwietnia 2016 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Powiatu Pińczowskiego za 2015 rok

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw  
Członkowie: Stanisław Banasik  
                  Joanna Marczevska

na podstawie art 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn Dz U z 2012 r poz 1113 z późn zm ), po zbadaniu w dniu 7 kwietnia 2016 roku sprawozdań z wykonania budżetu Powiatu Pińczowskiego za 2015 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Pińczowskiego za 2015 rok

Uzasadnienie

Sprawozdanie roczne z wykonaniu budżetu (opisowe) Powiatu Pińczowskiego za 2015 rok sporządzone na podstawie art 267 ust 1 pkt 1 i art 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) rozpatrzone zostało przez w/w Skład Orzekający przy wykorzystaniu dokumentów będących w posiadaniu RIO w Kielcach, tj. sprawozdawczości budżetowej za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku sporządzonej na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz.U z 2014 r. poz. 1773) a także uchwał rady i zarządu Powiatu Pińczowskiego w zakresie budżetu podjętych w 2015 roku.

Opiniując sprawozdania stwierdzono, że:

1) Sprawozdanie z wykonania budżetu (opisowe) sporządzone zostało przez właściwy organ w szczególności określonej w art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz. U z 2013 r., poz. 885 z późn zm) i przedłożone zostało do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie wynikającym z art. 267 ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz U z 2013 r. poz 885 z późn zm).

2) Sprawozdanie z wykonania budżetu opracowane zostało w formie opisowej, która zawiera omówienie planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów W formie tabelarycznej przedstawiono: dochody, wydatki, wydatki majątkowe.

3) Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu wielkości zgodne są z przedłożonymi sprawozdaniami finansowymi i uchwałami budżetowymi rady i zarządu i wynika z nich między innymi, że na dzień 31 grudnia 2015 roku planowane dochody w wysokości 42.543 998,62 zł wykonane zostały w wysokości 41.799 973,85 zł co stanowi 98,25 % planu, a wydatki zaplanowane w kwocie 43 258 709,94 zł wykonano w kwocie 41.549 232,12 zł co stanowi 96,04 % planu. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 98,19 %, a wydatków bieżących 95,78 % Wydatki majątkowe w strukturze wydatków ogółem stanowią 11,22 %.

W sprawozdaniu zawarto informację o przyczynach niewykonania planów w pozycjach, w których wykonanie w sposób znaczący odbiega od planu.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS sporządzonego na koniec roku budżetowego 2015 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2015 roku stanowi nadwyżkę budżetową w kwocie 250 741,73 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 714.711,32 zł

Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 1.550.000 zł zrealizowano w 100 % Rozchody budżetu zaplanowane w wysokości 835.288,68 zł zrealizowano w 100 %.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z Powiat Pińczowski na dzień 31 grudnia 2015 roku posiada zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 11.822.618,51 zł, w tym zobowiązania wymagalne 249.153,55 zł. Zobowiązania wymagalne wobec ZUS zostały uregulowane w m-cu styczniu 2016 roku Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N na koniec 2015 roku Powiat posiada należności wymagalne w wysokości 31 045,74 zł

4) W wyniku analizy sprawozdań budżetowych Rb-27S "Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu dochodów budżetowych" i Rb-28S "Sprawozdanie o przebiegu realizacji wydatków budżetowych" Skład Orzekający stwierdził, że dochody z tytułu dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750-Administracja publiczna, w rozdziale 75011 Urzędy wojewódzkie uzyskane w 2015 roku stanowią kwotę 102 283 zł natomiast wydatki wykonane w budżecie stanowią kwotę 1.026 118,70 zł Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r. poz. 513 z późn.zm.) jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, gdyż z przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. W sprawozdaniu opisowym wskazano, że „dotacja z budżetu państwa nie pokrywa w pełni kosztów realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, większa część wydatków osobowych oraz wydatków rzeczowych związanych z utrzymaniem stanowisk pracy, którym przypisane zostało wykonywanie tych zadań pozostają w wydatkach własnych Starostwa Powiatowego”, jednak nie odniesiono się do kwestii dochodzenia należnego od Skarbu Państwa świadczenia.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że dane wykazane w sprawozdaniu Rb-50 „Sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, które zostało informacyjnie przesłane do tej Izby zawiera dane nieadekwatne w zakresie wydatków wykonanych w powyżej wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej, gdzie wydatki wykonane wykazano w wysokości 102 283 zł

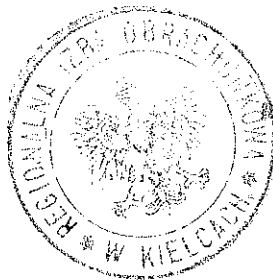
5) W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał rady i zarządu nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków o kwoty pozwalające je zakwalifikować jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Oznacza to, że dokonywane były zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) to jest w granicach kwot określonych w planie finansowym z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie

Pouczenie

Od niniejszej opinii przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

Przewodniczący Składu  
Orzekającego



Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*[Signature]*  
mgr Wojciech Czerw